



## החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2024

### פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד החינוך	התקבל בוועדת הפטור 28.07.2022	תאריך דיון 15.11.2022	תאריך השלמות 14.08.2022
----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

### פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות ולחילול שכר עובדי הוראה	מטרת הפניה הארכת והרחבת התקשרות	תקנת חוק 3(4)(ב)(3)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פנייה 8000768898
--	------------------------------------	------------------------	---

### חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי  
עמיהוד שמלצר  
יהונתן רזניק

### תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי  
יועץ משפטי  
סגן בכיר לחשב הכללי

### תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה  
יועץ/ת משפטי/ת  
חבר/ת ועדה

### החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

הבקשה מאושרת לשנה כאשר במהלך תקופה זו תוקם ועדת היגוי בחטיבת שכר תנאי שירות וגמלאות באגף החשב הכללי אשר תבדוק בשיתוף עם משרד החינוך לעומק את ההיתכנות לצאת למכרז בהקדם.

### תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
יוניק תעשיות תוכנה בע"מ	511388431		

### פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2023	01.01.2023	31.12.2025	31.12.2023	57,815,114	22,581,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

### דיון ונימוקים

- משרד החינוך (להלן – המשרד) מבקש התקשרות המשך עם חברת יוניק תעשיות תוכנה בע"מ (להלן – החברה) לטובת מתן שירותים בנושא חילול שכר עובדי הוראה (להלן – השירותים).
- המשרד התקשר עם החברה למתן השירותים מכוח מכרז פומבי (מס' 100/2007), עבור התקופה שמיום 01.01.2010 ועד ליום 31.12.2016, עם אופציה להארכת התקשרות במספר שנים נוספות (אופציה של 6 שנים, בכל פעם מקסימום שנתיים), בהיקף

מצטבר של כ-80,000,000 ש"ח כולל מע"מ.

3. שלב מימוש האופציות עתיד להסתיים בתאריך 31.12.2022, זאת לאחר שמומשה זכות ברירה עבור שנתיים אחרונות מתוך השש, בסכום כולל של 37,558,092 ש"ח כולל מע"מ.
4. ועדת הפטור המרכזית מיום 25.05.2016, אישרה הרחבת התקשרות עם החברה למתן שירותי סליקה פנסיוניים, על מנת שיוכל המשרד לקיים את תנאי התקנות החדשות שפרסם באותה העת אגף הפיקוח על שוק ההון עבור התקופה שמיום 24.05.2016 ועד ליום 31.12.2016, לפי תקנה 3(29) לתח"מ.
5. מעת לעת, אישרה ועדת הפטור המרכזית את הארכת ההתקשרות עם החברה לצורך מתן שירותי הסליקה הפנסיוניים לצד מערך חילול השכר לעובדי הוראה, עבור התקופה שמיום 01.01.2017 ועד ליום 31.12.2022, לפי תקנה 3(29) לתח"מ.
6. החברה מחוללת את שכר עובדי ההוראה בחינוך הרשמי, הכולל הטמעה של הסכמי השכר השונים, עדכונים רגולטוריים, קליטת ממשקי דיווח ממערכות משרד החינוך לרבות מערכות השעות, היעדרויות עו"ה, קליטת דיווחי טופס 101, מערכת דוחות לחשבי השכר, ביצוע המרות שכר וכיוצא בזה. לטענת המשרד, מדובר בכ-160,000 עובדים בחודש.
7. המשרד בחן את החלופות הקיימות בשוק לאספקת שירותי הסליקה הפנסיוניים לארגונים המעסיקים עובדים בהיקפים דומים לזה של המשרד. לאחר בחינת הנושא, מצא המשרד כי אספקת שירותי הסליקה הפנסיונית לצד שירותי חילול השכר, על ידי אותה הספק, מהווה יתרון משמעותי.
8. לאור האמור, החליט המשרד כי יותנע הליך מרכזי מאוחד עבור שירותי חילול השכר ושירותי הסליקה הפנסיונית יחד. אולם, החלטה זו נתקבלה כשברקע מתבצעת כתיבת חוקת השכר החדשה של עובדי ההוראה במשרד החינוך, ועל כן, לטענת היחידה המקצועית במשרד, אין טעם להתניע הליך מרכזי אשר מתבסס על חוקת שכר שאינה עדכנית, וראוי להמתין על לסיום כתיבת חוקת השכר ופרסומה (הליך שעתידי להתפרש על כ-3 שנים, לטענת המשרד).
9. היחידה המקצועית מציינת, כי סביר להניח שקיימות כיום חוקות שכר נוספות לעובדי ההוראה. אולם, מבדיקות שערכו בגין תלויים שהופקו על ידי מחוללי שכר אחרים (במסגרת בדיקות תלושי שכר לפני המרה לעובדי הוראה בבעלות), עלו לעיתים קרובים פערים בין חילול השכר במדינה לבין חילול השכר בבעלות. כמו כן, טוענת היחידה המקצועית כי במסגרת בדיקה זו, נתקלה במקרים שאין להם התכנות במדינה (למשל, גננות בעיריית ירושלים שקיבלו שכר לפי עוז לתמורה). משכך, טוען המשרד כי לא ניתן להסתמך על רמת הדיוק והעדכון של חוקות השכר האחרות.
10. עוד מציינת המשרד, כי לאורך השנים מטה השכר במשרד החינוך מקיים קשר שוטף עם הממונה על השכר לצורך דיוק, הבהרה וחיידוד של מקרים אשר משליכים על כל רבדי השכר (דרגות, קידומים, גמולי תפקיד, קביעת רמת הוותק) שאינם מתועדים ומעודכנים בהסכמי השכר. לטענת המשרד, דיוקים אלו באים לידי ביטוי בחוקת השכר במשרד החינוך, אך אין זה וודאי שהם מתועדים בחוקות השכר של חברות אחרות.
11. לטענת היחידה המקצועית במשרד, בשלב זה המשרד לא ערוך להפרדת מערך חילול השכר ממערך הסליקה מסיבות כגון הערכות בירוקרטיות, אבטחת מידע, הכשרת הון אנושי ועוד. בנוסף, קיים סיכון שבמעבר מהספק הנוכחי לספק חלופי לא תהיה המשכיות לטיפול בשגויים שנותרו פתוחים, וכך אלפי רשומות שגויות תוותרנה ללא מענה, מה שעתידי לפגוע בשכר העובדים.
12. עוד נמסר כי הליך מרכזי מורכב שכזה, אשר מפריד את מערך הסליקה הפנסיונית ממערך חילול השכר, ודורש כאמור היערכות עמוקה מצד המשרד, עשוי להסתיים רק בעוד כשנתיים, כשהשירות לא יהיה רלוונטי עוד לאור עדכון חוקת השכר. על כן, מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות עם החברה בתקופה נוספת, עד להבטלת התהליכים שיאפשרו להתניע הליך מרכזי רלוונטי אשר מותאם לחוקת השכר המעודכנת.
13. בחוות דעתו של מערך הדיגיטל הלאומי מיום 14.08.2022 צוין כי ככל ובקשה זו לא תאושר, למשרד לא תהיה האפשרות לבצע סליקת תשלומים לגופים הפנסיוניים אשר היקפם עומד על כ-4 מילארד ש"ח בשנה. על כן, הגב' שירה לב עמי, ראשת מערך הדיגיטל, ממליצה לאשר את הרחבת ההתקשרות כמפורט בבקשה זו.
14. בחוות דעתו של חטיבת השכר בחשב הכללי מיום 19.09.2022 צוין כי מבדיקה שקיימה חטיבת השכר, ובתגובה לטענת היחידה המקצועית כפי שפורטה בסעיפים 8-9 לעיל, כיום קיימות שתי חברות חילול שכר – "מל"מ שכר בע"מ" (להלן – **מל"מ**) ו"חילן בע"מ" (להלן – **חילן**) אשר מבצעות חילול שכר לכ-70,000 עו"ה. לדבריהם, יש בידיהן את הכללים לגבי תוספת בגין גמולי תפקידים וכן את הכללים לפיהם משולם השכר של עובדי ההוראה. כמו כן, חובת השכר הקיימת אצל החברות מל"מ וחילן אינה שלמה במלואה, אך רובה המוחלט של החוקה קיימת אצל שתיהן. במענה לטענת משרד החינוך, לפיה קיים סיכון שלא תהיה המשכיות לטיפול בשגויים במעבר מספק לספק, מצוין מר שלומי קן דרור, מנהל תחום בכיר שכר ותנאי שירות, כי חברות הסליקה מחויבות לממשק דיווח אחיד עם מבנה קבצים זהה. על כל אלו, ממליצה חטיבת השכר לאשר פטור ממכרז לחברה האמורה לשנה אחת בלבד, בכפוף להקמת ועדת היגוי בחטיבת שכר תנאי שירות וגמלאות באגף החשב הכללי במשרד האוצר, אשר תבדוק בשיתוף עם משרד החינוך לעומק את ההיתכנות לצאת למכרז בהקדם.
15. להלן לוי"ד להליך המרכזי:

15.1. אישור הכנת מכרז בוועדת רכישות – ינואר 2023

15.2. דיונים בטיטת המכרז בוועדת רכישות – דצמבר 2023

- 15.3. אישור פרסום המכרז בוועדת רכישות - פברואר 2024
- 15.4. תאריך פרסום המכרז – דצמבר 2024
- 15.5. תאריך בדיקת הצעות בוועדת המשנה – פברואר 2025
- 15.6. אישור המלצות וועדת המשנה בוועדת רכישות – מרץ 2025
- 15.7. חפיפה עם הספק החדש – אפריל 2025
- 15.8. תאריך תחילת עבודה עם הספק החדש – ינואר 2026
16. המשרד הבהיר כי בכוונתו לעבוד ולפעול מול ועדת המכרזים במקביל לכתיבת חוקת השכר. ככל שיהיו אילוצים לאור משימות הקשורות זו בזו, ייאלצו לעדכן את לוח הזמנים בהתאם.
17. ההתקשרות עם החברה לעניין חילול שכר עובדי הוראה הינה בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
18. יצוין, כי המשרד נמצא בהתקשרות נפרדת מול החברה בגין פעילות המסלקה הפנסיונית.
19. גב' נועה ביטמן, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך בהתאם להמלצת חטיבת שכר בחשב הכללי לשנה קרי עד ליום 31.12.2023. כאשר במהלך תקופה זו תוקם ועדת ההיגוי כפי שהוגדרה בסעיף 14 לעיל. כמו כן, חטיבת השכר האחראית על תפעול מערך השכר של הממשלה, יישום ובקרת הסכמי השכר ותנאי השירות בשירות המדינה, היא שתפרסם ותנהל את המכרז המאוחד.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	יש לפעול בהתאם למתווה בסעיף 19 בפרוטוקול וועדת הפטור

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000006694 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.

הערות:

יש לפעול בהתאם למתווה בסעיף 19 בפרוטוקול וועדת הפטור